

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ГОРОД НОВОРОССИЙСК**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

г. Новороссийск

**Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения на территории муниципального образования город Новороссийск, Правил расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий местного значения при осуществлении туризма на территории муниципального образования город Новороссийск**

В соответствии с пунктом 5 статьи 5.2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановления Правительства Российская Федерации от 21 декабря 2023 № 2230 «Об утверждении Типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения» в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьёй 34 Устава муниципального образования город Новороссийск, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения на территории муниципального образования город Новороссийск (Приложение № 1).

2. Утвердить прилагаемый Порядок расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий местного значения при осуществлении туризма на территории муниципального образования город Новороссийск (Приложение № 2).

3. Отделу информационной политики и средств массовой информации администрации муниципального образования город Новороссийск опубликовать настоящее постановление в печатном бюллетене «Вестник муниципального образования город Новороссийск» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Степаненко Е.Н.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2024 года по 1 сентября 2030 года.

Глава муниципального

образования город

Новороссийск А.В. Кравченко

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

муниципального образования

город Новороссийск

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

ПРАВИЛА

организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма, на особо охраняемых природных территориях местного значения на территории муниципального образования

город Новороссийск

1. Настоящие правила устанавливают порядок организации  
и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма  
на особо охраняемых природных территориях местного значения (далее – ООПТ).

2. Организация туризма на ООПТ осуществляется администрацией муниципального образования город Новороссийск в лице управления курортов и туризма (далее - Организатор туризма).

3. Под организацией туризма в настоящих правилах понимается осуществляемый Организаторами туризма комплекс мероприятий, направленный на обеспечение оказания услуг в сфере туризма в границах ООПТ на специально оборудованных для этого местах и маршрутах.

4. При организации и осуществлении туризма на ООПТ учитываются основные критерии и особенности, установленные пунктом 2 статьи 5.2. Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», включающее:

- сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия;

- минимизация негативного воздействия на окружающую среду   
при осуществлении туризма;

- соблюдение установленной предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ при осуществлении туризма (максимального количества посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного  
и животного мира, естественных экологических систем), режима ее особой охраны;

- осуществление туризма на специально оборудованных для этого местах и маршрутах;

- сохранение объектов культурного наследия (памятников истории   
и культуры) народов Российской Федерации.

5. Понятия "турист", "экскурсант", "экскурсовод (гид)", "гид-переводчик", "инструктор-проводник", используемые в настоящих правилах, имеют значения, определенные Федеральным законом "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

Понятие "рекреационная нагрузка", используемое в настоящих Правилах, означает фактическое количество человек, которое находится на ООПТ либо в ее отдельной части в единицу времени.

6. Услуги в сфере организации туризма могут оказывать:

а) Организатор туризма - в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, находящихся в ведении муниципального образования город Новороссийск;

б) физические и юридические лица, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", а также юридические  
и физические лица, заключившие в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с администрацией муниципального образования город Новороссийск, в ведении которых находятся ООПТ.

7. При организации и осуществлении туризма на ООПТ администрация городского округа, в ведении которой находятся ООПТ, Организатор туризма, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма, а также туристы, экскурсанты обязаны соблюдать законодательство в области охраны окружающей среды, в области обращения с отходами, в сфере охраны здоровья, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности (в том числе при организации туристских стоянок), а также законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и требования настоящих Правил.

8. В целях обеспечения безопасности туризма время, сроки, условия посещения, специально оборудованные для туризма места и маршруты определяются Организатором туризма с учетом погодных условий, ландшафта местности и иных факторов, а также равномерного распределения рекреационной нагрузки.

9. Транспортные средства и специальное оборудование для передвижения туристов, экскурсантов при осуществлении туризма должны использоваться таким образом, чтобы это не составляло угроз сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, отдельных экологических систем.

10. Кино-, видео- и фотосъемки в процессе осуществления туризма должны проводиться методами, не вызывающими беспокойство объектов животного мира и не влияющими на естественный ход природных процессов. Любые преднамеренные манипуляции с объектами животного и растительного мира для обеспечения лучших условий кино-, видео- и фотосъемок (подгон или вспугивание объектов животного мира, изъятие из грунта объектов растительного мира) запрещаются.

Кино-, видео- и фотосъемки не должны препятствовать деятельности сотрудников органов местного самоуправления, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории местного значения.

Кино-, видео- и фотосъемки с использованием дополнительного навесного оборудования, квадрокоптеров-дронов, софитов, световых экранов, другого оборудования и специального реквизита на ООПТ осуществляется по согласованию с администрацией городского округа, в ведении которой находятся такие территории.

11. Организатор туризма, в ведении которого находятся ООПТ, определяет особенности посещения ООПТ в рамках утверждаемых Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на ООПТ, в соответствии с пунктом 5 статьи 5.2. Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях".

Особенности посещения ООПТ, совокупность требований к нахождению на ООПТ, предъявляются к туристам, экскурсантам, в соответствии с установленным для таких ООПТ режимом их особой охраны.

12. Администрация городского округа, в ведении которой находятся ООПТ, Организатор туризма, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма на ООПТ обязаны довести до сведения туристов, экскурсантов особенности посещения ООПТ.

13. Основными видами услуг в сфере организации туризма на ООПТ являются:

а) организация посещения музея, визит-центров, смотровых площадок, оборудованных мест отдыха посетителей;

б) организация и проведение экскурсий;

в) услуги по предоставлению экскурсантам аттестованных экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

г) услуги по организации проживания туристов, экскурсантов в средствах размещения различных видов, в том числе в гостиницах, домах отдыха, палаточных лагерях и других средствах размещения;

д) услуги по осуществлению кино-, видео- и фотосъемки;

е) услуги по благоустройству и уборке мест отдыха и размещения туристов, экскурсантов;

ж) услуги по организации питания, в том числе по производству  
и реализации продуктов питания (в том числе местного производства), организации объектов общественного питания, приготовлению пищи;

з) услуги по перевозке туристов, экскурсантов транспортом различных видов, оборудованным для перевозки людей;

и) услуги по производству и реализации сувенирной продукции, в том числе изделий народных промыслов;

к) информационные, образовательные и консультационные услуги, в том числе по экологическому просвещению;

л) проведение событийных и массовых мероприятий, акций (ярмарок, фестивалей, конкурсов, выставок и прочих мероприятий);

м) прокат туристского снаряжения, спортивного инвентаря.

14. В целях обеспечения безопасности туризма на ООПТ  
в обязательном порядке проводится инструктаж с туристами, экскурсантами   
по требованиям и правилам поведения туристов, экскурсантов, предусмотренным особенностями посещения ООПТ.

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель главы  муниципального образования | Степаненко Е.Н. |

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

муниципального образования

город Новороссийск

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

**ПОРЯДОК**

**расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий местного значения при осуществлении туризма на территории муниципального образования**

**город Новороссийск**

1. Настоящий Порядок устанавливает расчеты предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий местного значения (далее - ООПТ) в рамках организации на их территориях туризма.

2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

- "базовая рекреационная емкость" - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на ООПТ или в отдельной части   
(на туристском объекте) в единицу времени;

- "лимитирующий фактор развития туризма" - фактор, ограничивающий возможности развития туризма на ООПТ или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

- "линейный туристский объект (туристский маршрут)" - путь следования туристов, расположенный на ООПТ, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

- "многодневный туристский маршрут" - туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

- "однодневный туристский маршрут" - туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

- "площадной туристский объект" - туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей   
и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

- "потенциальная рекреационная емкость" - максимальное количество человек, которые могут находиться на ООПТ, в ее отдельной части или  
на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

- "предельно допустимая рекреационная емкость" - максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста ООПТ либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

- "туристские объекты" - части, включающие природные комплексы   
и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается администрацией муниципального образования город Новороссийск в отношении находящихся в её ведении ООПТ местного значения.

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ,  
ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается   
для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов)   
и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ (RCCООПТ) рассчитывается по формуле:



где:

RCCgm - предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m, человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCCq) рассчитывается по формуле:

|  |
| --- |
| (RCCq)=PCCq× MC |

где:

PCCq – потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ  
в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCCq) рассчитывается по формуле:

|  |
| --- |
| PCCq = BCCq × П1Cn f , |

где:

BCCq - базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целостном значении, человек в единицу времени;

Cfn - поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные   
для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная емкость туристских объектов ()   
для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов () рассчитывается по формуле:



где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

Au - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии   
с порядком, указанным в пункте 18 настоящих Правил;

Rf - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

13. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:



где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

Td - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута ( ) рассчитывается по формуле:



где:

DTp - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DGp - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

Ts - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Tdp - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, p);

tp - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано   
() (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода  
с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:



где:

gp - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки   
по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или   
до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки   
по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня ( ), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:



где:

Vp - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов ( ) рассчитывается по формуле:



где:

gpmin - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель главы  муниципального образования | Степаненко Е.Н. |